

**Аналитическая справка
о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
КГУ «Отдел образования Кызылжарского района»**

На основании приказа руководителя № 395 от 20 мая 2022 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности КГУ «Отдел образования Кызылжарского района» (далее по тексту - Отдел), определена рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в следующем составе:

1. Мурзабаева А.С. – заведующий сектором отдела образования;
2. Садвокасов М.С. – главный специалист по правовым вопросам;
3. Нурмолдин Д.К. – главный специалист по всеобучу;
5. Елемесова Р.А. – главный специалист по опеке и попечительству.

Анализируемый период: с 25 августа 2020 года по 20 мая 2022 года.

Период проведения анализа: с 20 мая 2022 года по 25 мая 2022 года.

В соответствии с утвержденным Положением Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Целью деятельности Отдела является реализация государственной политики в сфере дошкольного образования и воспитания, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, а также дополнительного (внешкольного) образования на территории Кызылжарского района.

В соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 проведена работа по следующим направлениям:

- 1) Выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения;
- 2) Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения;

1. Коррупционные риски в нормативных правовых актах.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов в Отделе не установлено положений, способствующих принятию решений должностными лицами отдела по своему усмотрению, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов, правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов.

2. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности

1. Всего в отделе общее количество работников составляет – 40, из них государственные служащие составляют 5 человек, методисты отдела образования, включая заведующего методическим кабинетом – 11, специалисты финансового отдела, включая специалистов по государственным закупкам, а также работники осуществляющие функционирование делопроизводства, техническое обслуживание и охрану объекта, в том числе:

- секретарь-делопроизводитель – 1
- переводчик – 1
- водители – 2
- сторожа – 3
- рабочий по зданию – 1

За анализируемый период в Отделе уволилось 9 человек: все уволились по собственному желанию. Должности восполнены частично. На данный момент вакантны 2 должности.

Уволенных сотрудников по отрицательным мотивам, понижений в должности нет.

Фактов нарушений порядка в проведении конкурсов не обнаружено, нарушений Трудового Кодекса не обнаружено, нет и фактов совместной работы в Отделе близких родственников, супругов и

свойственников согласно Закона Республики Казахстан 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции».

2. В ходе анализа рассмотрен порядок вынесения административных взысканий.

Всего за анализируемый период было наложено дисциплинарных взысканий - 9:

За анализируемый период за несоблюдение трудового и этического кодекса к дисциплинарной ответственности было привлечено – 3 работника, №134-к от 01.10.2021 г., выговор;

За ненадлежащее исполнение и проведение государственных закупок по организации горячего питания для детей привлечен 1 работник – выговор, приказ №48-к от 28.05.2021 г.;

За ненадлежащий контроль за проведением капитального ремонта – замечание, приказ №142-к от 05.10.2020 г., и несвоевременное предоставление акта ввода в эксплуатацию – замечание, приказ №02-к от 20.01.2021 г.;

За различные упущения в работе: за несвоевременную выплату заработной платы – выговор, приказ №131-к от 01.10.2021 г.; выговор, приказ №132-к от 01.10.2021 г.; выговор, приказ №133-к от 01.10.2021 г.; за нарушение сроков оказания государственных услуг – выговор, приказ №06-л от 08.04.2022 г.; за нарушение по линии аудита – замечание, приказ №32-к от 27.04.2022 г.;

Фактов минимизации наказания при этом не выявлено.

Выявлено два случая несвоевременной сдачи декларации о доходах при занятии вакантной должности руководителей учреждений образования района. По данному поводу на совете РОО данная тема была освещена и руководители были предупреждены о необходимости сдачи декларации и регистрации в базе e-Salyq.

2.1. Урегулирование конфликта интересов.

В процессе изучения личных дел работников анализируемого объекта фактов конфликта интересов не установлены.

При изучении деятельности отдела образования проводился анализ на наличие конфликта интересов, причин сменяемости кадров, увольнения (понижения в должности) сотрудников, а также иным вопросам кадровой политики отдела. Факты совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников не выявлены. Афилированности принятых в период проведения анализа государственных и гражданских служащих с руководящим составом не установлено.

Рекомендации: *Руководителям учреждений образования при приеме на работу предупреждать о последствиях нарушения правил внутреннего трудового распорядка, организовать проведение правового всеобуча по разъяснению законодательства РК, усилить контроль за соблюдением этического кодекса государственных и гражданских служащих, продолжить работу по информированию всеобщего декларирования доходов и ответственности за несвоевременную сдачу.*

2.2. Государственные закупки

1. Был проведен анализ государственных закупок проводимых отделом образования Кызылжарского района. Отделом своевременно разрабатывается и утверждается годовой план государственных закупок в порядке и форме определяемых правилами осуществления государственных закупок.

Договора с поставщиками товаров, работ и услуг заключаются своевременно.

Фактов приобретения товаров, работ, услуг не предусмотренных утвержденным годовым планом государственных закупок не выявлено.

Государственные закупки проводятся на веб-портале «Государственные закупки», который исключает факт субъективного принятия решений. В настоящее время исключены закупки способом из одного источника.

В результате внутреннего анализа не было выявлено фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или свойственников руководителя. Государственные закупки осуществляются по принципу оптимального и эффективного расходования денег используемых для государственных закупок, гласности и прозрачности процесса государственных закупок.

За анализируемый период на недобросовестных участников государственного закупа с исковыми требованиями было подано 22 заявления на недобросовестных участников государственных закупок, из них 6 исковых требований было подано по срокам ввода в эксплуатацию по проводимым капитальным ремонтам школ и 16 по поставке в срок товаро-материальных ценностей. Все требования были приняты в положительную сторону. Со стороны отдела образования в части проводимых государственных закупок и

оплаты нарушений не было. Фактов принятия товара несоответствующего технической спецификации по заключенным Договорам выявлено не было.

Рекомендации:

Руководству отдела продолжить работу по недопущению заключения договоров способом из одного источника для минимизации коррупционных рисков, взять на особый контроль проведение государственных закупок для недопущения коррупционных предпочтений. Для исключения рисков и последующих судебных споров о качестве товара проводить принятие ТМЦ от поставщиков в составе комиссии. Рекомендовать строгое соблюдение расходования ГСМ для подвоза и иных мероприятий касающихся деятельности отдела образования и подведомственных учреждений, с указанием в приказе необходимого количества ГСМ на определенный маршрут для исключения коррупционных рисков. Проводить дальнейший мониторинг по срокам поставок товаров для исключения волокиты, срыва учебного процесса.

2.3. Оказание государственных услуг.

1. Отделом образования района оказываются 24 государственные услуги, включенных в единый реестр государственных услуг Республики Казахстан.

Из них, согласно соответствующим стандартам в сфере образования в электронном формате оказывается 7 государственных услуг, на альтернативной основе оказывается 12 видов государственных услуг, альтернатива ЦОН/ПЭП, ЦОН/ГО/ПЭП. На безальтернативной основе через в бумажной форме через государственный орган оказывается 6 государственных услуг.

Из общего количества 24 госуслуг отдела образования – 9 государственных услуг, согласно стандарту, могут быть оказаны на альтернативной основе через портал электронного правительства (ПЭП), т. к. здесь, высока вероятность коррупционных нарушений и минимизировать их возможно при переходе на электронный формат оказания государственных услуг отделом образования, исключив прямой контакт услугодателя с услугополучателем.

Перечень государственных услуг предоставляемые отделом образования, стандарты и регламенты размещены на сайте отдела образования www.kzh-roo.sko.kz с контактными данными специалистов непосредственно курирующих оказание услуг. Все стандарты на сайте обновлены, утративших силу стандартов нет.

В свою очередь не все подведомственные учреждения правильно работают с системами через которые оказываются государственные услуги. Всего в 2020 году оказано 3375 услуг, в 2021 году – 6175 услуг, в свою очередь в период с января по май 2022 года оказано 2964 государственные услуги.

При оказании государственной услуги по бесплатному питанию на учреждения образования возложены не характерные ей функции: школа не имеет полномочий в одностороннем порядке определять статус семьи, т.к. этим занимаются социальных органы, у школы только образовательные услуги. Указанные факты неоднократно указывались при анализе коррупционных рисков и при организации совместных совещаний с присутствием вышестоящих органов.

В свою очередь при обращении услугополучателя непосредственно в канцелярию услугодателя имеет место прямой контакт услугополучателя с услугодателем, что влечет за собой коррупционный риск в виде возможного предоставления неправомерного предпочтения при оказании государственной услуги.

Рекомендации:

Руководству отдела необходимо проводить дальнейшую работу по переводу услуг в электронный формат, инициировать обращение через Управление образования в Министерство образования и науки Республики Казахстан, о рассмотрении возможности перевода всех государственных услуг в электронный формат, также внести предложения по определению четкого понимания категории «иные лица» при оказании услуги по бесплатному питанию, Подведомственным учреждениям взять на строгий контроль принятие заявления и оказание в срок услуг, инициировать учебу ответственных специалистов по оказанию услуг. Информировать население через СМИ о каких-либо изменениях и дополнениях в государственных услугах.

2.4. Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

За анализируемый период фактов обращений юридических и физических лиц по вопросам нарушений действующего законодательства не поступало.

Так за 2021 год отделом образования рассмотрено 99 обращений граждан. За 2022 год рассмотрено 21 обращение граждан, из них 13 заявлений, 4 жалобы, 4 иные.

В результате внутреннего анализа по изучению деятельности отдела рассмотрению обращений физических и юридических лиц было установлено, что рассмотрение обращений физических и юридических лиц ведется своевременно, сроки установленные Кодексом Республики Казахстан от 29 июня 2020 года «Административный процедурно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан» соблюдаются. Прием физических и юридических лиц ведется своевременно. Все обращения вносятся и рассматриваются в единой платформе приема и обработки всех обращений граждан e-Otinish. Данные заявителей вносятся в журнал учета обращений физических и юридических лиц. Руководитель отдела согласно графика приема регулярно ведет прием граждан, а также представителей юридических лиц. Обращений по фактам коррупционных правонарушений, совершенных сотрудниками отдела не поступало.

Вместе с тем не все учреждения образования района четко понимают порядок рассмотрения обращений, его фиксацию и сроки, в связи с чем имеются риски по несвоевременной регистрации и обработке обращений, что в свою очередь может повлечь волокиту и бюрократию со стороны государственного органа, а также жалобы в вышестоящие органы.

Рекомендация: *подведомственным учреждениям ежедневно на постоянной основе проводить мониторинг портала e-Otinish для исключения несвоевременного принятия и регистрации обращения. Руководителям взять на особый контроль своевременность дачи ответов по поступившим обращениям. Проводить всеобщее обучение с ответственными лицами и руководителями по приему и обработке обращений, изучение АППК РК.*

2.5. Реализация разрешительных и контрольно-надзорных функций

В деятельности отдела разрешительных и контрольно-надзорных функций нет.

2.6. Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности школы

В целях недопущения коррупционных фактов руководители учреждений образования ознакомлены с антикоррупционными ограничениями, стандартом.

Через средства массовой информации, сайт отдела образования освещается график приема граждан руководителем, где каждый желающий может обратиться напрямую к руководителю с вопросом, оставить письменное и устное обращение.

Незаконных сборов денег на ремонт школ руководителями учреждений образования, а также какие-либо мероприятия не выявлено.

На сайте отдела размещены Антикоррупционный стандарт поведения государственных служащих КГУ «Кызылжарский районный отдел образования», План мероприятий на 2022 год по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике в СКО, в здании отдела образования имеется стенд с информацией о противодействии коррупции, Закон РК «О противодействии коррупции», о государственных услугах оказываемых отделом образования, со стандартами и регламентами услуг, приказ о назначении ответственных за качество оказания услуг, имеется книга жалоб и обращений граждан.

Был проведен анализ наполняемости сайта Отдела:

на сайте размещено положение Отдела;

размещен Ведомственный план Отдела по вопросам противодействия коррупции на 2022 год;

анализ коррупционных рисков за 2020 год;

Рекомендация: *продолжить мониторинг контроля за организацией учебного процесса в учреждениях образования, недопущения сбора денег, размещения информации по деятельности отдела, внедрения антикоррупционной политики, обновления сайта, подведомственным учреждениям взять на строгий контроль мониторинг сайтов школ, проводить обновление сайтов, подведомственным учреждениям разместить на сайте аналитические справки по проведенному внутреннему анализу за 2022 год.*

Заключение:

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков в школе рабочей группой рекомендовано:

продолжать работу по привлечению общественности к внутренним процессам школы;

больше проводить мероприятий информационно-разъяснительного характера по противодействию коррупции;





контроль соблюдения законодательства в области противодействия коррупции;

усилить правовое просвещение субъектов образовательного процесса, в т.ч. формирование антикоррупционной компетентности сотрудников.

Для недопущения правовых нарушений в отделе проводится надлежащая работа. На занятиях правового всеобуча обсуждаются вопросы по противодействию коррупционных правонарушений.

Отделом принимаются все необходимые меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Состав рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков в КГУ «Отдел образования Кызылжарского района»:

1.  Мурзабаева А.С. – заведующий сектором отдела образования;
2.  Садвокасов М.С. – главный специалист по правовым вопросам;
3.  Нурмолдин Д.К. – главный специалист по всеобучу;
5.  Елемесова Р.А. – главный специалист по опеке и попечительству.